****

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**РАБИТИЦКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ВОЛОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**РАБИТИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**(ЗАСЕДАНИЕ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА)**

14 июля 2016 года № 82

|  |
| --- |
| Об утверждении комплексной муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение на 2016-2018 годы» |

 В целях активизации работы по противодействию терроризму и экстремизму в сельском поселении и совершенствования государственной системы предупреждения угроз Совет депутатов Рабитицкого сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ

### 1. Утвердить комплексную муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение на 2016-2018 годы »

**2.Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах поселения и разместить на официальном сайте администрации поселения.**

**3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.**

Глава Рабитицкого

сельского поселения А.Ю.Колосов

Приложение 1

к решению Совета депутатов

Рабитицкого сельского поселения

от «14» 07 2016 г. N

**КОМПЛЕКСНАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**РАБИТИЦКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**НА 2016-2018 ГОДЫ»**

2016 г

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Паспорт комплексной муниципальной программы "Противодействие

экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение

на 2016-2018 годы" ……………………………………………………………….. 3

2. Оценка исходной ситуации………………………………………………………5

3. Цель и задачи Программы………………………………………………………..6

4.Основные мероприятия Программы…………………………………………….6

5. Управление Программой…………………………………………………………7

6. Контроль за исполнением Программы………………………………………….7

7. Перечень мероприятий Программы……………………………………………..8

8. Основные понятия……………………………………………………………….11

**Паспорт**

**комплексной муниципальной программы**

**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории муниципального образования**

**Рабитицкое сельское поселение на 2016-2018 годы "**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Комплексная муниципальная программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение на 2016-2018 годы " |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования Рабитицкое сельское поселение |
| Исполнители  Программы | - ОМВД России «Волосовского района»  - администрация муниципального образования Рабитицкое сельское поселение;  - учреждения и организации различных форм собственности;  - общественные организации и объединения; |
| Цели и задачи  Программы | Утверждение основ гражданской идентичности как начала объединяющего всех жителей муниципального образования Рабитицкое сельское поселение.  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования муниципального образования Рабитицкое сельское поселение образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие |
| Сроки и этапы  реализации Программы | 2016-2018 годы в один этап.  Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.  Препятствование созданию и деятельности  националистических экстремистских молодежных группировок.  Обеспечение условий для успешной соц. культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Всего по Программе 3,0 тыс. руб.  По источникам финансирования:  2016 - 1,0 тыс. руб. из местного бюджета;  2017 - 1,0 тыс. руб. из местного бюджета;  2018 - 1,0 тыс. руб. из местного бюджета;    Финансирование Программы осуществляется из бюджета муниципального образования Рабитицкое сельское поселение.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем. |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация Рабитицкое сельского поселения, ОМВД России по Волосовскому району а также Совет депутатов муниципального образования Рабитицкое сельское поселение, в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством. |
| Разработчики | Администрация муниципального образования Рабитицкое сельское поселение |

**1. Оценка исходной ситуации**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхеды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**2. Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации муниципального образования Рабитицкое сельское поселение, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования Рабитицкое сельское поселение.

Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.

Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.

Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.

Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Разработка и реализация в учреждениях культуры муниципального образования Рабитицкое сельское поселение образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**3. Основные мероприятия Программы:**

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;

- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;

- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере образования и воспитания:

- утверждение в школьной системе образования концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- проведение доподготовки школьных учителей на предмет знаний и установок в вопросах толерантности и межэтнического диалога;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций в школах и вузах;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере средств массовой информации, издательского дела и индустрии массовых развлечений:

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- оказание всемерной поддержки средствам массовой информации, адресованным детям и молодежи и ставящим своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**4. Управление Программой**

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет ОМВД России «Волосовского района».

Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов для рассмотрения на Совете депутатов муниципального образования Рабитицкое сельское поселение производит администрация муниципального образования Рабитицкое сельское поселение совместно с ОМВД России «Волосовского района ».

**5. Контроль за исполнением Программы**

Осуществляют администрация муниципального образования Рабитицкое сельское поселение, ОМВД России «Волосовского района», Совет депутатов Рабитицкого сельского поселения в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РАБИТИЦКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА 2016-2018 ГОДЫ "**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятий | Срок  исполнения | Всего  (тыс.руб.) | Источники финансирования  (тыс.руб.) | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Организационные и пропагандистские мероприятия** | | | | | | |
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее  устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение | 2016-2018 гг | Без финансирования |  |  | Администрация сельского поселения, ОМВД России по Волосовскому району |
| 2 | Использовать творческий потенциал работников культуры для разработки мероприятий, направленных на развитие уровня толерантного сознания молодежи | 2016-2018 гг. | Без финансирования |  |  | МКУК ДК Рабитицы |
| 3 | Распространение среди работников культуры  информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания  молодежи | 2016-2018 гг. | Без финансирования |  |  | Администрация сельского поселения |
| 4 | Организация работы учреждений  культуры по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий  между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма | 2016-2018 гг. | Без финансирования |  |  | МКУК ДК Рабитицы |
| 5 | Комплексные проверки потенциально опасных объектов на предмет профилактики и предупреждения  террористических актов и техногенных аварий на них | 2016-2018 гг. | Без финансирования |  |  | Администрация сельского поселения, ОМВД России по Волосовскому району |
| 6 | Информирование населения  поселения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных  ситуациях через сотрудников администрации,  сотрудников полиции и средства массовой информации | 2016-2018 гг.. | Без финансирования |  |  | Администрация сельского поселения, ОМВД России по Волосовскому району |
| 7 | Организация взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам  координации действий в  профилактике терроризма | 2016-2018 гг. | Без финансирования |  |  | Администрация сельского поселения |
| **2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма** | | | | | | |
| 8 | Изготовление печатных  памяток по тематике противодействия экстремизму и  терроризму | 2016-2018 гг. | 3,0 | 3,0 | - | Администрация сельского поселения |

Примечания:

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

2. Комплексная муниципальная программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Рабитицкое сельское поселение на 2016-2018 годы " подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии районной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1**. Экстремистская деятельность** (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. **Экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. **Экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. **Основные направления противодействия экстремистской деятельности**.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. **Субъекты противодействия экстремистской деятельности**.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. **Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. **Толерантность** (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. **Ксенофобия** (греч. xenos - чужой + phobos - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.